



 中華經濟研究院  
CHUNG-HUA INSTITUTE FOR ECONOMIC RESEARCH

## 國際組織資料報告


# 聯合國環境規劃署

# UNEP



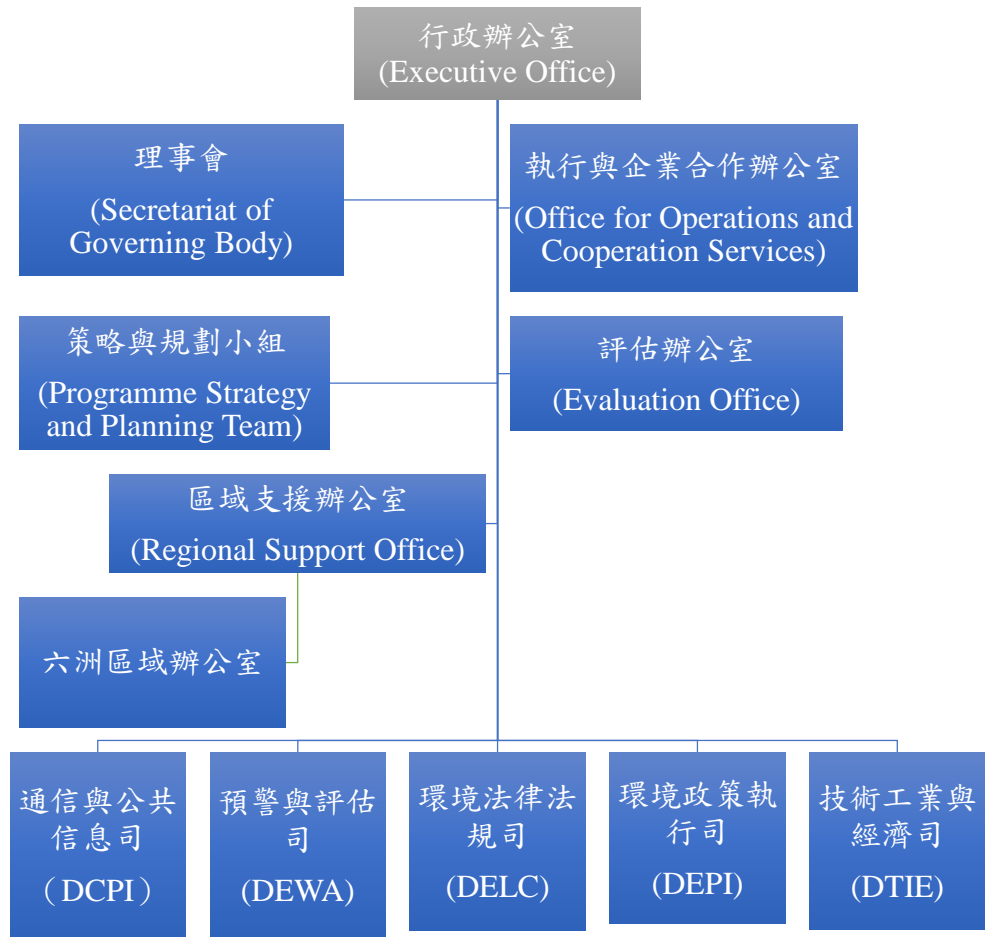
經濟部推動綠色貿易專案辦公室  
GREEN TRADE PROJECT OFFICE  
MINISTRY OF ECONOMIC AFFAIRS

## 國際經貿組織基本資料：UNEP

機構名稱	聯合國環境規劃署 United Nations Environment Programme	
國別	其它：跨國機構	
首長： 董事-挪威籍 Erik Solheim (2016-至今)	成員國：聯合國 193 國	經費：4.63 億美元
組織簡介	<p><b>一、背景</b></p> <p>聯合國環境規劃署（United Nations Environment Programme；UNEP）領導全球環境議程建構，為常設部門。依據聯合國大會 1972 年的第 2997 號決議設立並將總部設於肯亞首都奈洛比(Nairobi, Kenya)，在聯合國體系下，推動具協調性的環境政策方針，是當前國際體系下主要的環境倡議與對話平台。</p> <p>UNEP 的主要工作目標是評估全球、區域及個別國家間的環境條件與發展趨勢，依據相關資料研擬國際環境指導方針，並致力於改善不同環境建制的治理效率及整合。其工作範圍共有七個，分別為氣候變遷(Climatic Change)、災難與衝突(Disasters &amp; Conflict)、生態系統管理(Ecosystem Management)、環境治理(Environmental Governance)、有害化學物質與廢棄物(Chemicals &amp; Waste)、資源效率(Resource Efficiency)和環境審查(Environment under Review)。</p> <p><b>二、運作模式</b></p> <p>UNEP 在全球六個區域設立分部（亞太地區、歐洲、拉丁美洲、北美洲、西亞地區、非洲），在許多國家亦設有科技、產業及經濟部門與聯絡處的辦公室。該組織的中心決策機關為理事會，自 1999 年起每年召開全球部長級環境論壇，提供國際社會溝通對話的平台。其管理委員會由 58 個成員國組成，任期為三年。</p> <p>在執行架構上，透過環境、社會與經濟永續框架(The Environmental, Social and Economic Sustainability)為其工作網絡提供標準化與制度化規範。永續框架的運作標準包括人權考量及事先預防原則，從「不損害環境」逐步轉型為對「環境有利」的開發模式。</p> <p>資金來源主要有三個方面，第一是聯合國撥出的常規預算(Regular Budget)，其二則是由會員國撥出的環境基金(Environment Fund)，確保全球與跨</p>	

區域工作項目的完成及處理突發性環境議題，最後是針對特定環保計畫的指定性貢獻(Earmarked Contributions)。全球環境基金(Global Environment Facility；GEF)則為 UNEP 主要財務夥伴，提供 UNEP 經濟援助。

組織架構



綠色政策

一、氣候變遷(Climote change)

加速國家轉向低溫室氣體經濟並強化其對氣候變遷的適應能力，提高再生能源投資及能源使用效率。使各國能夠達成巴黎氣候協定下的國家自主貢獻標準(NDCs)，聯合國環境規劃署提倡南南合作並提供協助給予經濟轉型中國家，兩年期預算估計 1.8 億美金，相關政策包括：

1. 制訂政策及標準，協助國家轉型為綠色市場，提高能源高效產品(high-efficiency product)的生產及再生能源投資。
2. 協助國家施行政策來達成社會、環境紅利及碳量化，考慮到城市發展的人口群聚效應及其相伴的溫室氣體釋放，對環境友善的城市發展技術與規範成為主要的考量目標。
3. 建築改良：翻新及重建城市區域的能源系統，加快散熱及冷卻速度，降低未來建築的碳足跡，並參考巴黎氣候協定及聯合國環境規劃署的相關評估，提供各國進一步的資訊及協助。

二、化學製品、廢棄物及水質養護(Chemicals, waste and air quality)

	<p>降低經濟發展過程中化學製品、廢棄物對環境的負面影響，其延伸議題包括空氣、水質污染問題。採取的手段包括降低垃圾量、回收再利用、以綠色、非污染的商品取代傳統產品，兩年期總體預算約為 1 億美金。相關政策包括：</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 協助國家將廢棄物管理政策整合為實體法規、預算及財政改革之一環，提高各國政府對廢棄物處理失能所造成的空氣污染並推廣綠色永續商品製造並鼓勵相關合作機構、國家及私人企業採用環境友善科技。</li> <li>2. 參考國際化學製品展望報告(Global Chemicals Outlook)及全球廢棄物管理展望報告(Global Waste Management Outlook)，為空氣污染的長期政策提供統一的國際框架。</li> <li>3. 強化與其他國際、區域組織間的合作以降低經濟發展所附加的有害化學物質排放；目前的合作成果包括降低全球 90% 汽車的有害化學物質排放。</li> </ol> <p><b>三、資源效率(Resource Efficiency)</b></p> <p>參考 2030 聯合國永續發展目標(SDGs)以達成各國永續經濟發展，包括施行整體性的綠色經濟與貿易、採納永續產銷模式、逐步減緩因汰換非永續性傳統商品對經濟所造成的潛在衝擊。兩年期預算約為 8600 萬美金。</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 與全球超過 300 個國際、區域組織、公私部門、市民團體合作，提升公開採購方案、旅遊業、食物系統、建築及市民生活的永續產銷模式。</li> <li>2. 循環與綠色經濟有助於達成 2030 聯合國永續發展目標，透過永續產銷政策、乾淨製程、提升對綠色循環科技的投資等策略，聯合國環境規劃署將協助國家及其內部單位施行環保框架，提升遠期的資源運用效率。</li> <li>3. 為促成各國資源運用效率，聯合國環境規劃署將提供針對永續經濟、貿易及財政政策的研究報告、評估與分析成果。</li> </ol>
未來展望	<p><b>一、聯合國環境規劃署財政倡議(UNEP Finance Initiatives)</b></p> <p>聯合國環境規劃署的減碳規劃包括採用再生能源、運用新技術及提升舊式生產設備使用效率及改變大眾消費習慣，長遠目標是運用低碳策略提升各國對於氣候變遷的適應力。</p> <p>近年來聯合國環境規劃署強化與私人企業的合作以將所需資金注入個別國家中，例如目前運作中的「財政倡議」(Finance Initiatives)與全球超過 200 個機構合作，使資金流動能符合全球氣候變遷及減碳趨勢。注意到減少碳排放所附加的潛在商機，今年更有總市值超過 7 兆美元的 11 家國際銀行在財政倡議下與聯合國環境規劃署合作，共同開發分析工具及指標，做以評估氣候變遷的風險，相關研究採公開發行，將使財政機構能在氣候變遷的永續經濟轉型下找到投資機會與定位。</p> <p>2017 的 G20 高峰會後，關於財政系統在氣候變遷下的角色包括兩個重點，首先是降低各國碳排放量並達到整合性成長，另外則是在永續經濟轉型下降低氣候變遷所造成的風險並維持經濟穩定。在處理氣候變遷議題上，全球仍未出現一套透明且公開的財政框架，本年的聯合國環境規劃署與國際銀行的合作具</p>

指標意義，象徵金融體系被整合入環境議題中，相關指標與工具分析可望為全球財政部門提供明確的投資與風險評估，賦予各國銀行採取更為主動的角色。

## 二、針對開發中國家的綠色產業直接投資

綠色投資的概念是 2012 年 G20 會議上所提出的，鼓勵針對開發中進行投資並協助其非永續性產業轉型，使資金流動配合環境目標。目前尚未對綠色產業直接投資有統一的運作模式，不同組織如聯合國貿易和發展會議(UNCTAD)、經濟合作發展組織(OECD)有不同的綠色基金及投資方式，包括減碳、永續循環技術、電水天然氣節能方案等措施，在綠色基金的發行上，今年的總數額更高達 514 億美元。

聯合國環境規劃署的綠色產業直接投資是針對原有的永續措施建立務實運作框架，讓投資方、政府能夠更有效率的運用、提供資金及辨認具投資潛力的綠色產業。推動及簡化投資方案，使綠色產業直接投資成為各融資方的關注重點而非附帶效果。

為了使直接投資實體化，運作框架的設計上需同時考量能源技術、財政市場及社會的發展，了解國際投資協定、經濟政策如何影響跨國資金流動，並從中創設政策槓桿以持續發展綠色產業直接投資，相關的政策槓桿包括限制可能損害開發中經濟體的資金競爭、約束對石油產業的補助及勸阻非永續性的產業運作模式。

### 基本資料

1. **Who we are** : <http://www.unep.org/about/who-we-are/overview/>
2. **The Evaluation Office Contributes to Enhancing the Practice of Evaluation in the United Nations Office:**  
<https://www.unenvironment.org/about-un-environment/evaluation/overview>
3. **Why does the UN Environment Matter:**  
<https://www.unenvironment.org/about-un-environment/why-does-un-environment-matter>
4. **Funding for UN Environment** : <http://www.unep.org/about/funding/our-funding/overview-funding/>
5. **環境資訊中心(TEIA)-國際組織聯合國環境規劃署** : <http://e-info.org.tw/node/29029/>
6. **Environmental, Social and Economic Sustainability Framework** :  
<http://www.unep.org/about/how-we-operate/environmental-social-and-economic-sustainability-framework/>

### 綠色政策

5. **Proposed Programme of Work and Budget for the Biennium 2018-2019: Report of Executive Director** :  
[https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/7707/-Proposed\\_programme\\_of\\_work\\_and\\_budget\\_for\\_the\\_biennium\\_2018%E2%80%92922019\\_Report\\_of\\_the\\_Executive\\_Director-2016PoW\\_2018-](https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/7707/-Proposed_programme_of_work_and_budget_for_the_biennium_2018%E2%80%92922019_Report_of_the_Executive_Director-2016PoW_2018-)

資料來源

2019\_as\_approved\_by\_UNEA\_.pdf.pdf?sequence=3&isAllowed=y

6. **Leaders from Government and Business call for Action to Unlock Trade in Cleantech:**

<https://www.unenvironment.org/news-and-stories/story/leaders-government-and-business-call-action-unlock-trade-clean-tech>

7. **Climate Change** : <http://www.unep.org/climatechange/>

8. **Low Emission Growth: Promoting Renewables and Improving Energy Efficiency** : <http://www.unep.org/climatechange/mitigation/>

9. **Overview (Chemical & Waste)** :

<http://www.unep.org/chemicalsandwaste/what-we-do/overview/>

10. **Policy and Governance (Chemicals & Waste)** :

<http://www.unep.org/chemicalsandwaste/what-we-do/policy-and-governance/>

11. **Sustainable United Nations** : <http://www.unep.org/resourceefficiency/what-we-do/policy-strategy/sustainable-united-nations/>

12. **Overview(Resource Efficiency)** :

<http://www.unep.org/resourceefficiency/what-we-do/overview/>

13. **Green Economy: Environment and Trade Hub,**

<https://www.unenvironment.org/explore-topics/green-economy/what-we-do/environment-and-trade-hub>

14. **What is an “Inclusive Green Economy”:**

<https://www.unenvironment.org/explore-topics/green-economy/why-does-green-economy-matter/what-inclusive-green-economy>

未來展望

15. **UNEP FI** : <https://www.unep.org/greeneconomy/what-we-do/unep-finance-initiative/>

16. **Green Foreign Direct Investment in Developing Countries** :

[http://unepinquiry.org/wp-content/uploads/2017/10/Green\\_Foreign\\_Direct\\_Investment\\_in\\_Developing\\_Countries.pdf/](http://unepinquiry.org/wp-content/uploads/2017/10/Green_Foreign_Direct_Investment_in_Developing_Countries.pdf/)

17. **UN Environment Urges Private Sector to Help Curb Climate Change** :

<http://www.unep.org/newscentre/un-environment-urges-private-sector-help-curb-climate-change/>

18. **Banking Regulation** : <http://www.unepfi.org/banking/banking-regulation/>

19. **Guide to Banking and Sustainability** : <http://www.unepfi.org/banking/guide-to-banking-and-sustainability/>

20. **Steven Stone Held Keynote on “Making the International Trading System Work for Climate Change: Assessing the Options”** :

<https://www.unep.org/greeneconomy/news/steven-stone-held-keynote-%E2%80%9Cmaking-international-trading-system-work-climate-change-assessing/>

	<p>21. <b>Actions to Green the Financial System Have Doubled-But Further Transformation Still Needed :</b>  <a href="http://www.unep.org/resourceefficiency/actions-green-financial-system-have-doubled-further-transformation-still-needed/">http://www.unep.org/resourceefficiency/actions-green-financial-system-have-doubled-further-transformation-still-needed/</a></p> <p>22. <b>UN Environment and BNP Paribas Partner to Bring Private Capital to Sustainable Projects in Emerging Countries:</b>  <a href="https://www.unenvironment.org/news-and-stories/press-release/un-environment-and-bnp-paribas-partner-bring-private-capital">https://www.unenvironment.org/news-and-stories/press-release/un-environment-and-bnp-paribas-partner-bring-private-capital</a></p> <p>23. <b>Frontiers 2017: Emerging Issues of Environmental Concern:</b>  <a href="https://www.unenvironment.org/resources/frontiers-2017-emerging-issues-environmental-concern">https://www.unenvironment.org/resources/frontiers-2017-emerging-issues-environmental-concern</a></p>
關鍵字	聯合國環境規劃署 (UNEP)、永續性(Sustainability)、減碳(Carbon reduction)、綠色經濟(Green Economy)、氣候變遷(Climate Change)
資料整理/機構/日期	財團法人中華經濟研究院/2017.10.31